MR. C. S. KRISHNASWAMI AIYAR (*Ag. Financial Secretary to Government*) : I second the motion.

PRESIDENT : May I take it that the motion is accepted ?

The motion was carried.

PRESIDENT : Mr. Krishna Aiyangar will be the Chairman of the Committee.

THE TRAVANCORE FOOD ADULTERATION BILL.

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*) : I rise to introduce a Bill to provide for the prevention of adulteration of foods. The Bill has been published in the Gazette with a statement of objects and reasons. I now beg to move that the Bill be read in Council.

MR. C. S. KRISHNASWAMI AIYAR (*Ag. Financial Secretary to Government*) : I second the motion.

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*) : I shall now briefly explain the principles of the Bill. The adulteration of food-stuffs offered for public sale has become a growing evil in many parts of the State ; and it will not be denied that in the interests of Public Health it is highly necessary that there should be some special legislation to meet this evil. Representations in this respect have been made to Government from many quarters. The Trivandrum Municipal Council has requested Government that legislation on the lines of the Madras Act should be passed. From another end of the country, the Tea Planters, have made bitter complaints to the Government that tea is being adulterated, which not only makes the tea noxious to health but also affects the reputation of Travancore tea elsewhere. This adulteration of food-stuffs seems to be a common evil which requires immediate attention at the hands of the legislature. As I have explained in the statement of objects and reasons, the existing provisions could not meet this ; the provisions in the Penal Code and the Municipal Regulation have been found to be inadequate. Therefore it is proposed to introduce this special measure to meet this evil.

MR. S. PIRAVIPERUMAL PILLAI (*Commerce and Industry, South*) : May I know why goat's milk is not brought within the definition of milk ?

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*) : Goat's milk is not used as a common beverage. I speak subject to correction. The member perhaps is a better authority. I think goat's milk is not used ordinarily as a beverage in Travancore at any rate is not generally offered for public sale.

MR. MATTHEW MURIKKAN (*Vaikam*) : Suppose somebody brings it into Travancore. Should it not be prohibited ?

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*) : If the non-official side of the House thinks that goat's milk should be included in the definition, it may be considered in the Select Committee. In passing I may say that in the Madras Act it is not included in the definition of milk.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

MR. S. PIRAVIPERUMAL PILLAI (*Commerce and Industry, South*): Am I to understand that conditions in Travancore were not considered properly before introducing the Bill?

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*): Travancore conditions were considered. I merely gave a piece of information.

MR. K. P. NILAKANTA PILLAI (*Chirayinkil*): Does the member think that soda water is not capable of adulteration?

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*): It may be capable; perhaps it is being adulterated. Sir, the three main objects of the Bill are these. One is to insist, or to compel, that food offered for sale should be of the quality it purports or is represented to be. Another is to see that foods that are sold are not adulterated and made unwholesome. And the third is that some foods, if they are so prescribed, should maintain a minimum purity, should not be below a standard quality. Whether it be of a particular quality or not, it should not go below a minimum purity. That power also is proposed to be taken by this measure. These are the three important points on which control is taken by the legislation.

MR. A. S. DAMODARAN ASAN (*Mavelikara* cum *Kartikapalli*): Does not food include soda water, goat's milk and all these things?

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*): Yes, I think so too. To carry out the purposes of this measure Food Inspectors are proposed to be appointed who will have power to inspect food and seize such of them as are unwholesome and get them destroyed under the orders of a Magistrate. It is also proposed to appoint a Public Analyst to get a decisive ruling whether a particular sample of food is really wholesome or is really adulterated. These are the main principles involved in the Bill. I do not go into the details or into an explanation of each and every one of the provisions of the Bill. I hope it will prove a non-contentious measure and it will be acceptable to this House In regard to this Bill also, if I do not go into details it is because it is proposed to be committed to a Select Committee, in case the principle is accepted by the House.

MR. R. KESAVA PILLAI (*Kottarakara* cum *Kunnattur*): I support the principle of the Bill. Clause 5 lays down a sort of defence that can be used by the accused. But it is not explicit as to the sort of defence that can be availed of by the accused. If you refer to the corresponding provision in the Madras Food Adulteration Act, there again you will find that a vendor can raise the plea that at the time he sold the food it was of the required quality demanded by the purchaser. Such a plea is not found here. That shuts out one of the pleas.

PRESIDENT: It is implied. He can be prosecuted only if it was found bad at the time of the sale. Is it not implied?

MR. R. KESAVA PILLAI (*Kottarakara* cum *Kunnattur*): At the time of the sale if he thought that the food was of the required quality required by the purchaser then he would not be convicted.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Then there is another proviso in the Madras Act that the manufacturer could prove that he was not in any way liable for any misdeeds in manufacturing particular kinds of food That plea also is taken away from this Bill. So I would request the Law Member to incorporate those two provisions of the Madras Act in our Bill also. Then according to clause 17, power to give sanction for prosecution has been given to Government and the Municipal Council here. By this Bill a public analyst will be appointed. He would be an expert officer.

MR. P. S. MAHOMED (*Nominated*): ആഹാരസാധനങ്ങൾ ചീത്തയാക്കാതെ അവയെസൂക്ഷിക്കുന്നതിനും കൃത്യം ചെക്കാതെ വില്പന നടത്തുന്നതിനും വേണ്ടി കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ള ഈബില്ലിനെ ഞാൻ ഹൃദയപൂർവ്വം പിൻതാങ്ങുന്നു. എന്നാൽ ഇതിൽ ചില ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാക്ക് കൊടുത്തിട്ടുള്ള അധികാരങ്ങൾ നിമിത്തം കച്ചവടക്കാരെ അവർ കൃത്രിമ ദ്രോഹിക്കാൻ ഇടയുള്ളതുകൊണ്ട് ആ അധികാരത്തെ സംബന്ധിച്ച് ചില വ്യവസ്ഥകൾ കൂടി ഇതിൽ തന്നെ ചെയ്യേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്. കേവലന്മാരായ ആളുകളുടെ കയ്യിൽ വലിയ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ അധികാരം കൊടുത്താൽ കച്ചവടക്കാക്ക് ക്രമാതീതമായ ഉപദ്രവം ഉണ്ടാകും. അതിനാൽ ആ അധികാരത്തിൽ സിലക്ട് കമ്മിറ്റിയിട്ടിരിവച്ച് വേണ്ട പരിഷ്കാരം ചെയ്യണമെന്നപേക്ഷിക്കുന്നു.

MR. T. C. KESAVA PILLAI (*Kalkulam cum Vilavankod*): ഈ ബില്ലിന്റെ തത്വത്തെ പിൻതാങ്ങുന്നു. ഈ ബില്ലിന്റെ അത്യാവശ്യത്തെപ്പറ്റി കഴിഞ്ഞ കാളറാകാലത്തിൽ ഇൻസ്പെക്ടിംഗ്. മെഡിക്കലാഫീസർ തുടങ്ങിയുള്ള പല ആളുകളും പറഞ്ഞിട്ടുള്ളതായി ഞാൻ കേട്ടിട്ടുണ്ട്. ഈ പ്രതിരി മനുഷ്യക്ക് ഉപയോഗിക്കാൻ പാടില്ലാത്ത ആഹാരസാധനങ്ങൾ സ്ഥലത്തുള്ള പൗരപ്രധാനികൾ കാണത്തക്കവിധത്തിൽ അധികമായി വില്പനചെയ്തു കാണുന്നില്ല. ഇപ്രകാരമുള്ള ഒരു നിയമത്തിന്റെ ആവശ്യകത ചില സന്ദർഭങ്ങളിൽ മാത്രമേ കാണുന്നുള്ളൂ. സാംക്രമികരോഗങ്ങൾ ഉണ്ടാകുന്ന അവസരങ്ങളിൽ ചന്തയിലും മറ്റും വച്ച് വില്ക്കുന്ന ആഹാരസാധനങ്ങളും പലഹാരങ്ങളും ദ്രവിച്ച ഉപയോഗശൂന്യമായ പച്ചമത്സ്യം മുതലായവയും വില്പന ചെയ്യുന്നതിനെ തടസ്ഥം ചെയ്യുന്നതിന് യഥാർത്ഥമായ ഒരു നിയമപ്രകാരം അധികാരമില്ലാത്തതുകൊണ്ട് വളരെ ഉപദ്രവങ്ങൾ ഉണ്ടാകുന്നുണ്ട്. ലാമെമ്പർ പറഞ്ഞതു്, തേയിലത്തോട്ടങ്ങളിലുള്ള ഡാക്തർമാർ പറഞ്ഞതിനെ ആസ്പദമാക്കിയുമാണ് നിയമം ഉണ്ടാക്കിയതു് എന്നാണ്. എന്നാൽ തേയിലത്തോട്ടം ഉടമസ്ഥന്മാക്ക് നാം ഉദ്ദേശിക്കുന്നതുപോലെയുള്ള പ്രത്യേകത ഇതിലു

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

[Mr. T. C. Kesava Pillai.]

ണ്ടെന്ന് തോന്നുന്നില്ല. തേയിപ്പൊടിയിൽ ഓലപ്പൊടിക്കൂടി ചേർത്ത് വില്ക്കുന്നതുകൊണ്ട് അവരുടെ തേയില ചിലവാകുകയില്ലെന്നുള്ള ഉദ്ദേശത്തോടുകൂടിയായിരിക്കണം അവർ പറഞ്ഞത്. എന്നാൽ ഇതിന്റെ പരമാർത്ഥമായിട്ടുള്ള അത്യാവശ്യകതയെ കണ്ടിട്ടാണ് മുൻസിപ്പാലിറ്റിയിൽനിന്നും റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ ഫുഡ് ഇൻസ്പെക്ടർ എന്നുള്ള ഉദ്യോഗത്തിനു നൂറോ അഞ്ഞൂറോ രൂപാ ശമ്പളം കൊടുത്തു വയ്ക്കാൻ നിവൃത്തിയുണ്ടെന്നു തോന്നുന്നില്ല. അതിനാൽ വില്ലേജു പഞ്ചായത്തു റഫ്രഷേഷൻ നടപ്പിൽ വരുന്ന അവസരത്തിൽ —അതു അധികം താമസിയാതെവരുമെന്നു തോന്നുന്നു—അതിലുള്ള ഓവർസീയക്കോ സാനിട്ടറി ഇൻസ്പെക്ടക്കോ ഈ അധികാരം കൊടുക്കാവുന്നതാണ്. അപ്രകാരമുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരെ നിയന്ത്രിക്കുന്നതിനുള്ള ചട്ടങ്ങൾ റൂൾസിലും നിയമത്തിലും ഉൾപ്പെട്ടിരിക്കണമെന്ന് ഞാൻ ബലമായി അഭിപ്രായപ്പെടുന്നു. അല്ലാതെ പത്തോ അൻപതോ രൂപാ ശമ്പളംകൊടുത്ത് ഒരു ഫുഡ് ഇൻസ്പെക്ടറെ വച്ചാൽ സാധുക്കളായ കച്ചവടക്കാക്ക് അതു വലിയ ഉപദ്രവമായിതീരും. ശമ്പളം കൊടുക്കുന്ന പക്ഷം അതിലേക്ക് ഓരോ താലൂക്കിലും നാലോ അഞ്ചോ പേരെ ആക്കുന്നതിനുള്ള ധനസ്ഥിതി നമ്മുടെ ഗവണ്മെൻറിന് ഉണ്ടായിരിക്കുകയില്ല. അതുകൊണ്ട് അവയെ നിയന്ത്രിക്കത്തക്കവിധത്തിൽ പ്രത്യേകനിയമംകൂടി ഉണ്ടായിരിക്കണമെന്നുള്ള അഭിപ്രായത്തോടുകൂടി വിരമിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

MR. N. K. KRISHNA PILLAI (*Neyyattinkara*): I think it would be going out of the way to vest further power in the Government and the Municipal Council. When there is an expert officer it is through him that permission must be sought to prosecute an officer. With these words, I support the Bill.

MR. S. PIRAVIPERUMAL PILLAI (*Commerce and Industry, South*): Does the member therefore admit that Food Inspectors should be expected to do honorary work?

MR. T. C. KESAVA PILLAI (*Kalkulam cum Vilavankod*): If members like Mr. Piraviperumal Pillai would volunteer, —തടസ്ഥംകൂടാതെ വരുന്നുവെങ്കിൽ-അതിനും വിരോധമില്ല.

PRESIDENT: Mr. Kesava Pillai, you may talk either in Malayalam or in English; but do not give half a sentence in English and the other half in Malayalam.

MR. T. C. KESAVA PILLAI (*Kalkulam cum Vilavankod*): തിരഞ്ഞെടുത്തിട്ടുള്ള അളുകൾ ഈമാതിരി ഉപദ്രവമായിട്ടുള്ള പ്രവൃത്തികൾ തടയുന്നതിനു മുന്നിട്ടു നിന്നു പ്രവർത്തിക്കുന്നുവെങ്കിൽ—

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

MR. N. K. KRISHNA PILLAI (*Neyyattinkara*): May I ask whether in places where there are Municipalities it should be advisable to appoint these Food Inspectors under the control of the Municipal President?

MR. V. S. KRISHNA PILLAI: (*Tiruralla*): പണ്ഡിതനായ ലാമെ വർ കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ളതു് ഏറ്റവും പ്രധാനമായിട്ടുള്ളതാണു്. മനുഷ്യക്കു് ആഹാരസാധനം വളരെ അത്യാവശ്യമാണു്. മുൻകാലത്തു് പട്ടണങ്ങളിൽ മാത്രമെ ആഹാരസാധനങ്ങൾ വിതരണംചെയ്യുന്നതിൽ മാലിന്യങ്ങളുണ്ടായിരുന്നുള്ളു. നാട്ടിൻപുറങ്ങളിൽ ആഹാരസാധനങ്ങൾ വിതരണംചെയ്യുന്നതിൽ യാതൊരുമാലിന്യവും ഇല്ലായിരുന്നു. എന്നാൽ ഇപ്പോൾ നാട്ടിൻപുറങ്ങളിൽ ചായക്കടകളും മറ്റും വർദ്ധിച്ചുവരുന്നതുകൊണ്ടു് മനുഷ്യരുടെ ആരോഗ്യത്തെ സൂക്ഷിക്കത്തക്കവിധത്തിലുള്ള ഏർപ്പാടു് ചെയ്യേണ്ടിയിരിക്കുന്നതുകൊണ്ടു് ഈ ബിൽ അത്യാവശ്യമാണെന്നുള്ളതിനു് യാതൊരു സംശയവുമില്ല. അതുകൊണ്ടു് ഇതിന്റെ തത്വത്തോടും ഉദ്ദേശത്തോടും പൂർണ്ണമായിയോജിക്കുന്നു.

MR. ITTOOP ITTEECHAN (*Kunnatnad*): തിരുവിതാംകൂർ ഭക്ഷണപദാർത്ഥം കൃത്രികലർപ്പുബിൽ എന്നാണു് ഇതിനു് മലയാളം എഴുതിക്കാണുന്നതു്. ഇതിന്റെ തത്വം വളരെ നല്ലതാണെന്നുള്ളതിനു് യാതൊരുസംശയവുമില്ല. എന്നാൽ ഇതിനു കൊടുത്തിരിക്കുന്ന അധികാരം പലതരത്തിലും കച്ചവടക്കാർക്കു് ഉപദ്രവം ഉണ്ടാകുന്നതാണു്. ഒരു സാധനം നല്ലതാണൊചീത്തയാണൊ എന്നു് പറയാൻ എളുപ്പത്തിൽ സാധിക്കുന്നതല്ല. ഉദാഹരണമായി ഏത്തൻ വാഴക്കുല പഴുത്താൽ പലപ്രകാരത്തിലുള്ള വർണ്ണവ്യത്യാസമുണ്ടു്. അതിൽനല്ലതേതാണു് എന്നു് ഫുഡ് ഇൻസ്പെക്ടക്കു് പറയുന്നതിനു് സാധിക്കുകയില്ല. ഇതു പോലെതന്നെയാണു മത്സ്യവ്യാപാരത്തിലും ഉണ്ടാകുന്നതു്. ഇതിൽനല്ലതും ചീത്തയും തിരിച്ചറിയുന്നതിനു് ഫുഡ് ഇൻസ്പെക്ടക്കൊ മറ്റുള്ളവക്കൊ സാധിക്കുന്നതല്ല. അതുകൊണ്ടു് ഒരു ബിൽസൃഷ്ടിക്കുകയാണെങ്കിൽ അതു് പൊതുജനങ്ങൾക്കു് ഉപകാരപ്രദമായിരിക്കണം. അല്ലെങ്കിൽ ജനങ്ങൾക്കു്വളരെ സങ്കടകരമായിരിക്കുന്നതാണു്.

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*): I have very little to add to what I have already said. I am glad to find that the general principle of the Bill has received almost unanimous approval of the House and hope it will receive further consideration at the hands of a Select Committee.

PRESIDENT: Does the House accept the principle of the Bill?

The principle of the Bill was accepted.

The Secretary to the Legislative Council then read the title of the Bill.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*): I move that the Bill be referred to a Select Committee consisting of the following members with instructions to report within 4 months:—

1. Mr. K. Madhavan Pillai
2. Mr. R. Kesava Pillai
3. Mr. L. A. Lampard
4. Mr. Revati Nal Ramavarma Raja
5. Mr. P. S. Mahomed
6. Mr. D. Francis
7. Mr. A. G. Menon
8. Mr. S Piraviperumal Pillai
9. Dr. Raman Tampi and myself.

PRESIDENT: Mr. K. Madhavan Pillai will be the Chairman of the Committee.

THE REVENUE RECOVERY REGULATION AMENDMENT BILL.

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*): I rise to introduce a Bill to amend the Travancore Revenue Recovery Regulation. The Bill has been published in the Government Gazette with a statement of objects and reasons. I now beg to move that the Bill be read in Council.

MR. A. S. DAMODARAN ASAN (*Mavelikara* cum *Kartikapalli*): The observations made by Rao Bahadur Krishna Aiyangar in the morning applies to this also. So this Bill may also be postponed. We got the copies only after coming to this Hall.

PRESIDENT: What is it that you want?

MR. A. S. DAMODARAN ASAN (*Mavelikara* cum *Kartikapalli*): It may be postponed.

PRESIDENT: (*Turning to Law Member*) What do you say? Mr. Asan says that he got copies of the Bill only this morning.

MR. KAYALAM PARAMESVARAN PILLAI (*Additional Head Sirkar Vakil*): The Rules have been satisfied. The Bill has been published in the Gazette. If the copies of the Bill have not been sent round to the members and if Mr Asan really wants time I have no objection to put it off till tomorrow morning. But it seems to me that it is a simple measure and it is quite unlike the Income Tax Regulation Amendment Bill. I can understand the objection in the case of the Income Tax Amendment Bill because that may be felt to be a complicated measure. But this being a simple measure I think we can proceed with this. I shall explain the general principle of the Bill. If Mr. Asan really thinks that there is any real difficulty and if the House is of that opinion too I do not want to rush it as were through the House today.

PRESIDENT: I should like to know the general sense of the House.

MR. K. P. NILAKANTA PILLAI (*Chirayinkil*): Some of the members have not yet received copies.

PRESIDENT: Have you not got it as yet?

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly